

Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2025 году

Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее также – КСП ЛО) аудита в сфере закупок в 2025 году подготовлена в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Регламентом формирования и размещения в единой информационной системе в сфере закупок обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок, утвержденным приказом КСП ЛО от 17.05.2022 № 01-09-30, на основании пункта 15 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2026 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 10.12.2025 № 01-09-52.

Объектами анализа при подготовке обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2025 году являлись результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2025 году проверялось соблюдение объектами мероприятий требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок), иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок (в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ).

1. Анализ основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области

В результате проведения в 2025 году в соответствии с пунктом 20 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 20.12.2024 № 01-09-55, распоряжением КСП ЛО от 25.06.2025 № 01-13-30 экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» (заключение от 25.12.2025¹) установлено следующее.

В 2025 году вступили в силу изменения, внесенные в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, касающиеся применения национального режима в сфере закупок, действия антикризисных мер, направленных на поддержку

¹ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом исх. № 01-23-19/2025 от 25.12.2025, Губернатору Ленинградской области письмом исх. № 01-23-19/2025-1 от 25.12.2025.

поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с предложениями КСП ЛО по результатам проведения в 2024 году экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 11.03.2025 № 2 внесены изменения в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» в части определения порядка расчета нормативных затрат на обязательное государственное страхование государственных гражданских служащих Ленинградской области, проходящих гражданскую службу в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, а также лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области, нормативных затрат на обеспечение программой добровольного медицинского страхования лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, и государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в Администрации Ленинградской области, а также иных нормативных затрат на приобретение товаров и услуг, в отношении которых порядок расчета таких затрат Правилами определения нормативных затрат² не установлен.

2. Анализ основных показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» в 2025 году проведен анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2024 год и 1 полугодие 2025 года. Отдельные показатели осуществления закупок (с учетом имеющихся данных) проанализированы за 9 месяцев 2025 года.

Анализ выполнен на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2024 год и 1 полугодие 2025 года, размещенных на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети

² Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352 (далее – Правила определения нормативных затрат).

«Интернет» <http://www.gz.lenobl.ru>, а также данных, предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (письмо исх. № 01-26-388/2025-0-1 от 27.11.2025).

По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2024 год и 1 полугодие 2025 года установлено следующее.

За 2024 год.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом общее количество закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области увеличилось на 19,1% (50 168 ед.) при росте суммарной стоимости закупок в 1,6 раза (94 125,8 млн. руб.).

Доля конкурентных закупок в общем количестве закупок по сравнению с 2023 годом повысилась с 32,6% до 36,6% (в суммарной стоимости закупок с 86,2% до 86,4%) при соответствующем снижении доли закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – закупки у единственных поставщиков).

В 2024 году выросла доля проведенных запросов котировок в электронной форме (в общем количестве закупок) – с 4,6% в 2023 году до 7,8% в 2024 году. При этом в суммарной стоимости закупок наиболее значительно увеличилась доля закупок, осуществленных путем проведения электронного конкурса, – с 21,8% в 2023 году до 31,8% в 2024 году.

В 2024 году проведено 10 644 конкурентных процедур, участниками которых являлись только СМП, СОНКО³, на сумму начальных (максимальных) цен контрактов (далее также – Н(М)ЦК) 11 283,1 млн. руб., что больше, чем в 2023 году, по количеству – на 29,2%, по стоимости – на 35,3%.

Доля указанных процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур составила 59,8% (в 2023 году – 61,3%), в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – 14,5% (в 2023 году – 17,8%).

Доля несостоявшихся конкурентных процедур в 2024 году повысилась относительно показателей 2023 года и составила 57,1% от общего количества и 72,4% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2023 году соответственно 54,4% и 68,4%).

В основном конкурентные процедуры были признаны несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок – 79,5% от общего количества и 87,2% от суммарной стоимости несостоявшихся конкурентных процедур (в 2023 году соответственно 78,8% и 83,1%).

Доля процедур, признанных несостоявшимися и завершившихся заключением контрактов (договоров) с единственными участниками (8 414 процедур на сумму Н(М)ЦК 50 758,3 млн. руб.), в общем количестве завершенных конкурентных процедур увеличилась по сравнению с 2023 годом – с 45,5% в 2023 году до 47,3% в 2024 году, в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – с 59,1% в 2023 году до 65,4% в 2024 году.

³ Субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В 2024 году заказчиками Ленинградской области заключено контрактов (договоров) 48 801 ед. на общую сумму 81 780,5 млн. руб., что больше, чем в 2023 году, по количеству – на 16,9%, по суммарной стоимости (цене) – в 1,7 раза.

По результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 34,8% от общего количества контрактов и 84,3% от их суммарной стоимости (цены).

Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, повысилась в общем количестве контрактов (договоров) с 32% в 2023 году до 34,8% в 2024 году, в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) – с 83,3% в 2023 году до 84,3% в 2024 году.

В структуре суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) наибольшая доля в 2024 году (60,6%) приходится на несостоявшиеся конкурентные процедуры, по результатам которых контракты заключены с единственными участниками процедур, 23,7% – на состоявшиеся конкурентные процедуры, 15,7% – прямые закупки у единственных поставщиков.

По сравнению с 2023 годом отмечен рост доли несостоявшихся конкурентных процедур, по результатам которых контракты заключены с единственными участниками процедур, как в общем количестве (с 16,6% в 2023 году до 18,2% в 2024 году), так и в суммарной стоимости (цене) контрактов (с 56,6% в 2023 году до 60,6% в 2024 году).

Доля контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, и единственными участниками процедур, составила в 2024 году 76,3% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров) (в 2023 году – 73,3%).

В 2024 году совокупный объем закупок, осуществленных заказчиками Ленинградской области у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, включая в том числе объемы привлечения СМП к исполнению контрактов, составил 27 787,8 млн. руб. или 40,3% от суммарной стоимости заключенных контрактов (в 2023 году – 17 303,1 млн. руб. или 45% от суммарной стоимости контрактов).

С учетом стоимости контрактов, заключенных с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления преимущества СМП, СОНКО), указанная доля составила в 2024 году 59,3% (в 2023 году – 64,2%).

Количество закупок малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ увеличилось в 2024 году на 6,7% при росте их стоимости в 1,3 раза.

В электронном виде с использованием информационного ресурса автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» – агрегатора торговли Ленинградской области осуществлено 25 981 ед. закупок суммарной (начальной) стоимостью 3 111,7 млн. руб.

Экономия бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) по результатам закупок, осуществленных в электронном виде с использованием

агрегатора торговли Ленинградской области, составила 113,3 млн. руб. или 3,6% от суммарной (начальной) стоимости таких закупок (в 2023 году – 75,8 млн. руб. или 2,8% от суммарной (начальной) стоимости закупок).

В 2024 году расторгнуто всего 1 522 ед. контрактов (договоров) суммарной стоимостью 2 661,4 млн. руб. из числа контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов расторгнуто 48 контрактов (договоров) на общую сумму 39,4 млн. руб. (3,2% от общего количества и 1,5% от суммарной стоимости (цены) расторгнутых контрактов (договоров)).

В 2024 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – УФАС по Ленинградской области) поступило 387 обращений заказчиков регионального и муниципального уровня о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр недобросовестных поставщиков), что на 36,3% больше, чем в 2023 году.

Из общего количества обращений 61,5% (в 2023 году – 57,7%) составили обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов (238 обращений).

Количество таких обращений по сравнению с 2023 года увеличилось в 1,5 раза. В 58,8% случаев по указанным обращениям были приняты решения о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков.

Более половины (56,6%) от общего количества обращений в 2024 году о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков поступило от заказчиков регионального уровня (219 обращений).

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), составило в 2024 году 2,2 заявки против 2,3 заявок в 2023 году.

За 1 полугодие 2025 года (январь-сентябрь 2025 года).

В 1 полугодии 2025 года заказчиками Ленинградской области осуществлено закупок товаров, работ, услуг на 3,4% меньше, чем в 1 полугодии 2024 года (24 192 ед.), суммарная стоимость закупок меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года, на 21,7% (37 185,7 млн. руб.).

Доля конкурентных процедур увеличилась в общем количестве закупок (с 34,7% в 1 полугодии 2024 года до 35,9% в 1 полугодии 2025 года) при снижении соответствующей доли в суммарной стоимости закупок (соответственно с 89,9% до 84,3%).

В 1 полугодии 2025 года заказчиками Ленинградской области размещены среди СМП, СОНКО (с установлением соответствующего преимущества участникам) закупки, составившие 70% от общего количества и 24% от суммарной

стоимости всех завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2024 года – 62,7% от общего количества и 13% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

По сравнению с 1 полугодием 2024 года количество конкурентных процедур, проведенных среди СМП, СОНКО, увеличилось на 7,5%, суммарная стоимость таких процедур увеличилась на 34,1%.

Доля несостоявшихся конкурентных процедур в 1 полугодии 2025 года составила 57% от общего количества и 70,5% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур и незначительно повысилась по сравнению с 1 полугодием 2024 года (55,6% от общего количества и 69,9% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

Увеличилась доля иных оснований для признания торгов несостоявшимися: торгов, в которых не было подано ни одной заявки, либо одна заявка из двух или более поданных заявок была признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, либо отклонены все заявки (в 1 полугодии 2024 года – соответственно 20,7% от общего количества и 12,8% от суммарной стоимости несостоявшихся конкурентных процедур, в 1 полугодии 2025 года – 24,6% от общего количества и 25,9% от суммарной стоимости несостоявшихся конкурентных процедур).

По итогам 45,9% завершенных конкурентных процедур, стоимость которых составила 56,9% от суммарной стоимости указанных процедур, контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 1 полугодии 2025 года заказчиками Ленинградской области заключено 23 668 контрактов (договоров) на общую сумму 35 716,5 млн. руб., что по количеству меньше, чем в аналогичном периоде 2024 года, на 4,6%, по суммарной стоимости (цене) больше на 9,7%.

34,4% от общего количества контрактов (83,6% от их суммарной стоимости (цены) заключено по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, незначительно увеличилась по сравнению с 1 полугодием 2024 года (с 34,1% до 34,4% от общего количества заключенных контрактов (договоров) при некотором снижении указанной доли в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров) (с 85,2% до 83,6%).

В структуре суммарной стоимости (цены) заключенных контрактов (договоров) 59,7% приходилось на несостоявшиеся конкурентные процедуры, по результатам которых контракты заключены с единственными участниками процедур, 23,9% – на состоявшиеся конкурентные процедуры, 16,4% – прямые закупки у единственных поставщиков.

По сравнению с 1 полугодием 2024 года отмечено увеличение количества и стоимости контрактов, заключенных с единственными участниками по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, а также их доли в общем количестве и суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов: в общем количестве

заключенных контрактов (договоров) соответственно с 18% до 18,9%, в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) – с 55,9% до 59,7%.

Доля контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, и единственными участниками процедур составила 76,1% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров) (в 1 полугодии 2024 года – 70,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров)).

Количество закупок малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ сократилось на 5,3%, при этом стоимость таких закупок увеличилась на 14,7%.

Осуществлено в электронном виде с использованием агрегатора торговли Ленинградской области 17 535 ед. закупок в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ суммарной (начальной) стоимостью 2 221,8 млн. руб.

Экономия бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) по результатам закупок у единственных поставщиков в электронном виде составила в январе-сентябре 2025 года 63,9 млн. руб. или 2,9% от суммарной (начальной) стоимости закупок, осуществленных в электронном виде с использованием агрегатора торговли Ленинградской области (в январе-сентябре 2024 года – 83,5 млн. руб. или 3,9% от суммарной (начальной) стоимости закупок).

Уровень конкурентности закупок составил 2,2 заявки, поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2025 года (2,3 заявки на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2024 года).

В 1 полугодии 2025 года расторгнут 131 контракт (договор) на общую сумму 152,9 млн. руб. из числа заключенных по результатам конкурентных процедур, из них заказчиками в одностороннем порядке – 7 контрактов (договоров) на общую сумму 10,2 млн. руб.

В январе-сентябре 2025 года совокупный объем закупок, осуществленных заказчиками Ленинградской области у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, включая в том числе объемы привлечения СМП к исполнению контрактов, составил 21 695,5 млн. руб. или 48,9% от суммарной стоимости заключенных контрактов (в январе-сентябре 2024 года – 18 864,5 млн. руб. или 34,6%).

С учетом стоимости контрактов, заключенных заказчиками с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления преимущества СМП, СОНКО), указанная доля составила в январе-сентябре 2025 года 66,1% (в январе-сентябре 2024 года – 47,9%).

Всего в январе-сентябре 2025 года в УФАС по Ленинградской области поступило 304 обращения заказчиков регионального и муниципального уровня о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, что на 7,4% больше, чем в аналогичном периоде 2024 года.

Из общего количества обращений 59,9% (в аналогичном периоде 2024 года – 58,7%) составили обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов (182 обращения).

Количество таких обращений по сравнению с аналогичным периодом 2024 года увеличилось на 9,6%. В 52,2% случаев по указанным обращениям были приняты решения о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков.

Более половины (57,6%) от общего количества обращений в январе-сентябре 2025 года о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков поступило от заказчиков регионального уровня (175 обращений).

По сравнению с аналогичным периодом 2024 года от заказчиков регионального уровня поступило на 17% больше обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов.

3. Анализ информации о результатах осуществления контроля в сфере закупок в Ленинградской области

По результатам анализа информации о результатах контроля в сфере закупок в Ленинградской области за 2024 год⁴ установлено следующее.

В 2024 году увеличилось общее количество проверок, проведенных органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок: в 2024 году – 79 проверок, в 2023 году – 71 проверка.

По результатам проверок нарушения установлены у 37 заказчиков регионального уровня (в 2023 году – у 30 заказчиков регионального уровня).

По результатам контроля в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ установлено 147 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок; по результатам контроля в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ – 37 нарушений на общую сумму 715,2 тыс. руб. (в 2023 году – 97 нарушений на общую сумму 1 371,5 тыс. руб.).

По результатам проверок в 2024 году объектам контроля выдано 5 представлений и 5 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок (в 2023 году – 15 представлений и 4 предписания), которые исполнены.

В 2024 году возбуждено 158 дел об административных правонарушениях, из них 96 – в отношении должностных лиц заказчиков регионального уровня и 62 – в отношении должностных лиц муниципальных заказчиков (в 2023 году – 109 дел, из них 62 – в отношении должностных лиц заказчиков регионального уровня и 47 – в

⁴ В рамках проведения в 2025 году экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам».

отношении должностных лиц муниципальных заказчиков); вынесено 122 постановления о назначении административного наказания (в 2023 году – 85 постановлений).

Сумма наложенных административных штрафов составила 240 тыс. руб. (в 2023 году – 203,4 тыс. руб.). В консолидированный бюджет Ленинградской области (по постановлениям с наступившим сроком для оплаты) поступило 120 тыс. руб. (в 2023 году – 114,2 тыс. руб.).

Органами исполнительной власти Ленинградской области в 2024 году проведено 79 проверок ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (в 2023 году – 117 проверок).

По результатам проверок ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков выявлено 454 нарушения на общую сумму 1 540,2 тыс. руб. (в 2023 году – 833 нарушения на общую сумму 3 448,8 тыс. руб.).

В 2024 году направлено в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях 47 материалов проверок ведомственного контроля, содержащих признаки административного правонарушения, что меньше, чем в 2023 году (в 2023 году – 84).

Общее количество поступивших в 2024 году в УФАС по Ленинградской области жалоб на закупки заказчиков регионального и муниципального уровня по сравнению с 2023 годом уменьшилось на 11,8%.

Среди поступивших жалоб на закупки заказчиков, как и в 2023 году, преобладали жалобы на закупки муниципальных заказчиков, доля которых составила 60,3% от общего количества поступивших жалоб и 65,5% от количества обоснованных жалоб.

Количество обоснованных жалоб значительно сократилось (в 3,6 раза) по сравнению с 2023 годом (в 2024 году – 348 ед., в 2023 году – 1 253 ед.).

Доля обоснованных жалоб в общем количестве рассмотренных жалоб составила в 2024 году 37,4% (в 2023 году – 57,2%). Доля обоснованных жалоб в отношении закупок муниципальных заказчиков выше (43,8%), чем в отношении закупок заказчиков регионального уровня (29,3%).

По итогам рассмотрения жалоб и проведения при их рассмотрении внеплановых проверок выявлено нарушений в 3,6 раза меньше, чем в 2023 году (в 2024 году – 264 нарушения, в 2023 году – 960 нарушений).

Количество выданных предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок сократилось в 2,7 раза (в 2024 году – 231 предписание, в 2023 году – 618 предписаний).

Количество возбужденных антимонопольным органом дел об административных правонарушениях по фактам выявленных нарушений сократилось по сравнению с 2023 годом в 1,2 раза: в 2024 году вынесено 727 постановлений по делам об административных правонарушениях на общую сумму 2 195 тыс. руб. (в 2023 году – 880 постановлений на общую сумму 955 тыс. руб.).

В 2024 году наибольшее количество обоснованных жалоб приходилось на закупки комитета Ленинградской области по транспорту и комитета по здравоохранению Ленинградской области, а также на закупки учреждений,

подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, комитету по строительству Ленинградской области, комитету по социальной защите населения Ленинградской области, комитету цифрового развития Ленинградской области, комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области.

4. Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2025 году, в рамках которых проверялось соблюдение объектами мероприятий требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок

Реализация полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, обеспечивалась Контрольно-счетной палатой Ленинградской области путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проверялось соблюдение объектами мероприятий требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок (в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ).

Соблюдение объектами мероприятий требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проверялось в 2025 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в ходе проведения 1 контрольного и 7 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проверены закупки товаров, работ, услуг 22 заказчиков Ленинградской области, в том числе 10 заказчиков регионального уровня и 12 заказчиков муниципального уровня.

Проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области, проведены в 2025 году в отношении 108 закупок (контрактов и договоров) на общую сумму 12 558,4 млн. руб. (в 2024 году – 76 закупок (контрактов и договоров) на общую сумму 298,3 млн. руб.).

По результатам проведенных мероприятий выявлено 189 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, из них финансовых нарушений – 32 на общую сумму 16 005,4 тыс. руб. (в 2024 году – 129 нарушений, из них финансовых – 23 на общую сумму 28 605,3 тыс. руб.).

Из общего количества нарушений 177 нарушений выявлены в контрактах (договорах), заключенных заказчиками регионального уровня, из них 30 финансовых нарушений на общую сумму 15 858,9 тыс. руб., 12 нарушений – в контрактах

(договорах), заключенных муниципальными заказчиками, из них финансовых – 2 нарушения на общую сумму 146,5 тыс. руб.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок среди проверенных в 2025 году заказчиков Ленинградской области являлись следующие:

- отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора) (24,9% от общего количества выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок);

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (22,2% от общего количества выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок);

- неприменение мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия контрактов (договоров), применение указанных мер с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (19,6% от общего количества выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок);

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (17,5% от общего количества выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок);

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок (6,9% от общего количества выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок).

Выявлены также нарушения в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта; несоблюдения требований к содержанию извещения об осуществлении закупки; невключения в контракт (договор) обязательных условий; несоблюдения порядка заключения муниципального контракта (договора) на поставку товаров для муниципальных нужд; приемки и (или) оплаты выполненных работ (их результатов) в случае несоответствия результатов выполненных работ условиям контрактов (договоров); неправомерного списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в результате определения суммы неустойки с нарушением установленных требований.

Основная сумма выявленных финансовых нарушений приходилась на нарушения в части неприменения мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия исполнения контрактов (договоров), применения таких мер с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (10 120,5 тыс. руб.) и в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта (5 269,6 тыс. руб.).

Нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены в 2025 году в 72 закупках (контрактах и договорах) на общую сумму 7 270,8 млн. руб., осуществленных 13 проверенными заказчиками Ленинградской области.

В 2025 году в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» с учетом данных, полученных с использованием подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС⁵, проведены проверка, анализ и оценка соблюдения заказчиками Ленинградской области (на выборочной основе) за 2024 год и истекший период 2025 года требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части установления требования обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств в извещениях об осуществлении закупок, проектах контрактов и в заключенных контрактах, а также предоставления обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств соответственно при заключении и (или) в ходе исполнения контрактов (на выборочной основе).

По результатам проверки и анализа соблюдения заказчиками требований Федерального закона № 44-ФЗ при установлении в 2024 году и истекшем периоде 2025 года в извещениях об осуществлении закупок, проектах контрактов и заключенных контрактах требования обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств (на выборочной основе) установлены следующие основные нарушения:

- при осуществлении закупки путем проведения конкурса или электронного аукциона в случае, когда расчеты по контракту не подлежат казначейскому сопровождению, требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта не установлено;

- в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта и, соответственно, заключенном контракте обеспечение исполнения контракта установлено в размере, не соответствующем требованиям Федерального закона № 44-ФЗ (в случае, если контрактом предусмотрена выплата аванса, обеспечение установлено в размере менее аванса);

- в извещении об осуществлении закупки порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению установлены ненадлежащим образом;

- антидемпинговые меры, предусмотренные статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ, применены заказчиком при проведении запроса котировок в электронной форме;

- вследствие неправомерного применения антидемпинговых мер, предусмотренных частью 13 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиком не исполнено обязательство по авансированию, предусмотренное контрактом;

- порядком оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результата) не установлен срок осуществления авансового платежа по контракту;

- в контракт, заключенный по результатам проведения электронного аукциона и предусматривающий авансирование, не включено обязательное условие о порядке оплаты товаров, работ, услуг с учетом положений части 13 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ;

⁵ Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС).

– в контракт, заключенный по результатам проведения электронного аукциона, не включено условие, предусмотренное частью 6.3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, о предоставлении участником закупки в случае демпинга цен обеспечения исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, т.е. применения антидемпинговых мер.

По результатам проверки, анализа и оценки обеспечения исполнения контрактов, предоставленного при заключении и в ходе исполнения контрактов, а также обеспечения гарантийных обязательств, предоставленного в ходе исполнения контрактов (на выборочной основе), установлены следующие основные нарушения и недостатки:

– изменения, предусматривающие увеличение цены контракта, внесены в контракт с нарушением требований части 1.3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ; в случае, когда изменение цены контракта влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, обеспечение, предусмотренное требованиями части 1.3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении дополнительного соглашения не предоставлено; изменения в контракт в части увеличения размера обеспечения исполнения контракта дополнительным соглашением не внесены;

– изменения, предусматривающие продление срока исполнения обязательств по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных контрактом, внесены в контракт с нарушением требований части 1.3 статьи 95, части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ; в случае, когда продление срока исполнения обязательств влечет возникновение обязательств подрядчика (исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта (в период исполнения контракта после окончания срока действия независимой гарантии), обеспечение с новым сроком действия, соответствующим требованиям части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении дополнительного соглашения не предоставлено;

– надлежащее обеспечение исполнения контракта со сроком действия, соответствующим требованиям части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, на весь период исполнения контракта, в том числе в случае просрочки выполнения работ (оказания услуг), не обеспечено;

– заказчиком не осуществлен контроль за исполнением условий контракта с целью своевременного продления подрядчиком срока действия независимой гарантии (в случае невыполнения работ в установленный срок), новое обеспечение (независимая гарантия или изменения к ранее предоставленной независимой гарантии) со сроком действия, соответствующим требованиям части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, не истребовано;

– условиями контракта не предусмотрена обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае просрочки исполнения обязательств предоставить до окончания срока действия независимой гарантии новое обеспечение со сроком действия, соответствующим требованиям части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ;

– дополнительное соглашение к контракту, устанавливающее условие об авансировании, заключено с нарушением требований части 1.3 статьи 95, пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ (обеспечение исполнения контракта в размере аванса при заключении дополнительного соглашения не предоставлено);

в период с даты заключения дополнительного соглашения об авансировании до предоставления обеспечения в размере аванса (и на момент проверки в случае, если обеспечение в размере аванса не предоставлено) обеспечение исполнения контракта не соответствовало требованиям пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, условиям контракта, так как сумма действующего обеспечения менее размера, установленного контрактом (менее аванса);

– в дополнительное соглашение к контракту включено положение, противоречащее требованиям части 1.3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, о предоставлении подрядчиком обеспечения исполнения контракта в сумме, установленной дополнительным соглашением (в размере аванса), после заключения дополнительного соглашения к контракту;

– подрядчику выплачен аванс в отсутствие предоставленного надлежащего обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ; выявлены риски, связанные с необеспечением обязательств подрядчика по возврату аванса в случае неисполнения контракта;

– при установлении в контракте условия о предоставлении обеспечения исполнения контракта до выплаты аванса и о выплате аванса при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ выявлены риски нарушения требований части 1.3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае, если обеспечение исполнения контракта предоставлено после заключения дополнительного соглашения об авансировании) и риски неисполнения заказчиком обязательства по авансированию, являющегося существенным условием контракта (в случае, если обеспечение исполнения контракта не предоставлено);

– обеспечение исполнения контракта (при внесении в контракт изменений) одновременно независимой гарантией и внесением денежных средств (на часть суммы обеспечения);

– уменьшение размера обеспечения исполнения контракта в ходе исполнения контракта с нарушением требований частей 7.1, 7.3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ (требование об уплате неустоек (пеней) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ подрядчику не предъявлено и последним не исполнено);

– для целей обеспечения исполнения контракта в ходе его исполнения принята независимая гарантия, не соответствующая требованиям пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, как обеспечивающая обязательства на сумму менее аванса (предоставлена на дополнительную сумму к сумме независимой гарантии, предоставленной при заключении контракта);

– при наличии оснований для отказа заказчика в принятии независимой гарантии меры, предусмотренные частью 7 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ (информирование лица, предоставившего независимую гарантию, об отказе в принятии независимой гарантии), пунктом 12 Правил ведения реестра независимых

гарантий⁶ (формирование и включение в реестр независимых гарантий ЕИС сведений об отказе в принятии независимой гарантии), заказчиком не реализованы;

- не осуществлялась своевременно претензионная работа в связи с нарушением подрядчиком условий контракта в части предоставления нового обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств;

- меры ответственности к подрядчику в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по предоставлению нового обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренных контрактом, не применены;

- не осуществлялся надлежащий контроль за соблюдением условий контракта в части предоставления подрядчиком нового обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств;

- размер обеспечения гарантийных обязательств изменен дополнительным соглашением к контракту (при изменении цены контракта) и установлен в процентах от цены контракта;

- в контракте не установлен срок предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренного контрактом;

- для целей обеспечения гарантийных обязательств принята независимая гарантия со сроком действия, не соответствующим требованиям части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ; независимая гарантия не обеспечивает гарантийные обязательства на весь период гарантийного срока.

По результатам проверки соблюдения иных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (на выборочной основе) при исполнении контрактов установлены следующие основные нарушения:

- количество товара (объем работы или услуги), предусмотренное контрактом, увеличено дополнительным соглашением к контракту более чем на 10% при увеличении цены контракта (пропорционально дополнительному количеству товара, объему работы или услуги) в пределах 10%;

- дополнительное соглашение к контракту заключено после истечения срока исполнения обязательств по поставке товара и исполнения сторонами обязательств по поставке, приемке и оплате товара, предусмотренных контрактом; срок исполнения контракта продлен дополнительным соглашением в отсутствие правовых оснований для его изменения;

- меры ответственности к подрядчику в связи с нарушением им условий контракта (срока выполнения работ в полном объеме, в том числе по этапу исполнения контракта, иных условий контракта) не применены;

- по факту просрочки исполнения поставщиком обязательства по поставке товара начислен штраф, а не пеня, в связи с чем сумма начисленной неустойки занижена;

⁶ Правила ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила ведения реестра независимых гарантий).

– не осуществлено списание начисленных и неуплаченных неустоек (пеней) по контракту в случае, предусмотренном Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней)⁷;

– нарушение порядка осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, установленного контрактом;

– нарушение порядка оформления результатов приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в случае создания приемочной комиссии;

– оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги с нарушением установленного срока;

– ненаправление для включения в реестр контрактов ЕИС информации о прекращении обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспеченных независимой гарантией, и о дате такого прекращения, либо направление указанной информации с нарушением установленного срока;

– ненаправление для включения в реестр контрактов ЕИС информации и документов, подлежащих включению в реестр, либо направление информации и документов с нарушением установленного срока (информации и документов об изменении контракта, о применении мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, о размере уплаченных неустоек (штрафов, пеней), о размере списанных заказчиком неустоек (штрафов, пеней), документов, подтверждающих уплату и списание неустоек, информации и документов о приемке поставленного товара (результата оказания услуг), отдельных этапов исполнения контракта).

В ходе проверки соблюдения порядка заключения и исполнения контрактов (договоров), предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок, при использовании средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах на проектирование и строительство модульных фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий»⁸, выявлены нарушения, допущенные государственным заказчиком Ленинградской области, в части расчета неустойки (пени) за нарушение подрядчиком сроков исполнения обязательств, предусмотренных государственным контрактом, с нарушением требований, установленных частью 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также положений контракта, в результате чего сумма предъявленной неустойки (пени) занижена на 72,6 тыс. руб.; неправомерного списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек по государственному контракту, общая сумма которых превышает 5% от цены контракта; осуществления с нарушением установленного

⁷ Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 (далее – Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней)).

⁸ В рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах на проектирование и строительство модульных фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий». государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)».

срока оплаты оказанных услуг (поставленного оборудования) по государственным контрактам; неприменения мер ответственности к подрядчикам за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

По результатам проведенного выборочного контрольного осмотра физических объемов принятых и оплаченных строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ, оборудования и прочих работ и затрат установлено, что отдельные виды работ выполнены в меньшем объеме, чем предусмотрено локальными сметными расчетами и сметах государственных контрактов; сумма излишне предъявленных к оплате и оплаченных государственным заказчиком Ленинградской области работ составила 282 тыс. руб. (средства возмещены в областной бюджет Ленинградской области в полном объеме).

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия⁹ в отношении исполнения муниципального контракта, заключенного в целях выполнения работ на объекте, установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе в части ненаправления администрацией муниципального образования Ленинградской области в адрес подрядчика требования об уплате неустоек за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, а также отсутствия надлежащего обеспечения исполнения обязательств по муниципальному контракту в период его исполнения с 01.01.2024 по 04.02.2024.

В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий муниципального контракта администрацией муниципального образования Ленинградской области приняты и оплачены фактически не выполненные на объекте работы в сумме 46,5 тыс. руб. (нарушение устранено в ходе экспертно-аналитического мероприятия).

В нарушение статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальным заказчиком закупка товаров за счет средств субсидии, предоставленной из областного бюджета Ленинградской области, осуществлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а не Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам проведенного контрольного и экспертно-аналитического мероприятий Контрольно-счетной палатой Ленинградской области внесено представление в проверяемую организацию, направлены информационные письма в адрес соответствующих заказчиков с целью принятия ими мер по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5. Предложения, направленные на устранение выявленных отклонений, нарушений и недостатков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области и совершенствование контрактной системы в сфере закупок

⁹ «Анализ реализации в 2024 году регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе)».

По результатам проведения в 2025 году экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» подготовлены предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также недопущению указанных нарушений в дальнейшем.

Проверенным заказчикам Ленинградской области предложено обеспечить принятие планов мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Даны рекомендации в адрес заказчиков Ленинградской области в целях предотвращения нарушений в части обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств при осуществлении закупок для обеспечения нужд Ленинградской области:

1. Не допускать:

1.1. заключения дополнительного соглашения к контракту, предусматривающего изменение существенных условий контракта (увеличение цены контракта, продление срока исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, установление условия о выплате аванса), в отсутствие предоставленного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения контракта, предусмотренного требованиями части 1.3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта;

1.2. включения в контракт условия о предоставлении нового обеспечения исполнения контракта, предусмотренного требованиями части 1.3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, после заключения дополнительного соглашения к контракту;

1.3. принятия для целей обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств обеспечения, не соответствующего требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

1.4. изменения в ходе исполнения контракта размера обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренного контрактом.

2. При определении стоимости обязательств, не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, принимать во внимание разъяснения Минфина России по вопросу обеспечения обязательств, предусмотренных контрактом, изложенные в письмах № 24-06-09/2607 от 16.01.2025, № 24-06-06/116286 от 21.11.2024, № 24-06-07/87436 от 13.09.2024.

3. Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта в ходе его исполнения осуществлять с соблюдением требований частей 7.1, 7.3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. Обеспечивать:

4.1. установление требования обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки (документации о закупке, приглашении), проекте контракта при осуществлении закупок путем проведения конкурса или электронного

аукциона в случае, когда расчеты по контракту не подлежат казначейскому сопровождению;

4.2. соблюдение требований пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в части установления обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки (документации о закупке, приглашении), проекте контракта, а также в заключенном контракте в случае, если контрактом предусмотрена выплата аванса, в размере не менее чем размер аванса;

4.3. соблюдение требований части 1.3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ при внесении в контракты изменений в случае, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта;

4.4. надлежащее обеспечение исполнения контракта (обеспечение гарантийных обязательств) на весь период исполнения контракта (гарантийных обязательств), в том числе в случае его изменения (продления) в соответствии с законодательством о контрактной системе (продления гарантийного срока, например, в случае поставки дополнительного количества товара), а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом;

4.5. установление в контракте порядка и срока предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требования об обеспечении гарантийных обязательств;

4.6. своевременное ведение претензионной работы и применение мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе по предоставлению нового обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств;

4.7. применение механизма взыскания неустоек (штрафов, пеней) из обеспечения исполнения контракта, предоставленного заказчику;

4.8. направление для включения в реестр контрактов ЕИС в установленные сроки информации о прекращении обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспеченных независимой гарантией, и о дате такого прекращения.

Заказчиками Ленинградской области представлена информация о принятых мерах по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе о разработке и утверждении соответствующих планов мероприятий, применении мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), допустившим нарушения условий исполнения контрактов, размещении информации и (или) документов в реестре контрактов ЕИС.

В соответствии с предложениями (рекомендациями) КСП ЛО по результатам проведения контрольного мероприятия¹⁰ объектом контроля принят правовой акт, устанавливающий порядок ведения государственным заказчиком Ленинградской области претензионной и исковой работы в рамках контроля за надлежащим

¹⁰ «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах на проектирование и строительство модульных фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)».

исполнением заключенных государственных контрактов, с определением сроков и ответственных должностных лиц.

Во исполнение предложений (рекомендаций) КСП ЛО, данных по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия¹¹, осуществлен возврат в областной бюджет Ленинградской области средств в сумме 5 269,6 тыс. руб., излишне перечисленных подрядчику в рамках государственного контракта в результате завышения цены государственного контракта (вследствие включения в нее затрат на уплату НДС в отношении медицинского оборудования, которое данным налогом не облагается).

Государственными заказчиками Ленинградской области приняты меры по направлению требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения (ненадлежащее исполнение) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных соответствующими государственными контрактами, и взысканию (списанию при наличии оснований) начисленных неустоек (штрафов, пеней)¹², в том числе в ходе проведения соответствующего мероприятия.

¹¹ «Анализ стоимости строительства (реконструкции) объектов государственной собственности Ленинградской области (на выборочной основе)».

¹² Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах на проектирование и строительство модульных фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)», экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ стоимости строительства (реконструкции) объектов государственной собственности Ленинградской области (на выборочной основе)», экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам».